



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00
F: 01 428 47 33
E: gp.mnz@gov.si
www.mnz.gov.si

predlagam.vladi@gov.si

Številka: 010-25/2011/2 (205-5)
Datum: 9. 3. 2011

Zadeva: Predlog številka 1390 - Število policistov in državnih uradnikov
Zveza: Vaš dopis številka 092-29/2011/1 z dne 16. 2. 2011

PREDLOG:

Avtor vladi predlaga, naj zmanjša število policistov in državnih uradnikov za 30 odstotkov.

VELJAVNA PRAVNA UREDITEV V SLOVENIJI:

Organizacijo in delo policije določajo Zakon o Policiji (Uradni list RS, št. 66/2009 - UPB7 in 22/2010), Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – UPB4 in 48/2009), Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/2007 - UPB3 in 65/2008) in drugi zakonski ter podzakonski akti.

Natančneje je število policistov določeno s samim Aktom o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v policiji (Številka: 0100- 1/2010 (1501-08), z dne 29. 1. 2010), upošteva Skupni kadrovski načrt organov državne uprave za leto 2010 in 2011, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela s sklepom številka 10002-34/2009/5 na 46. redni seji 29. 9. 2009. Za Policijo je Dovoljeno število zaposlenih 9.219 javnih uslužbencev.

RAZLOGI ZA NEPRIMERNOST ALI PRIMERNOST NADALJNJE OBRAVNAVE:

Avtor predloga med seboj zelo poenostavljeno primerja države z različnimi gospodarskimi in družbenimi sistemi. Med drugim naredi primerjavo s Španijo in Grčijo, v kateri postavlja vzročno povezavo med številom policistov in bankrotom države. Vzroki za gospodarske težave države so veliko bolj kompleksni, zato menimo, da je postavljena vzročna povezava zelo neprimerna in poenostavljena.

Vsekakor moramo poudariti, da se statistični podatki o zaposlenih v policiji zelo razlikujejo od države do države. Pomembno je namreč, katere notranje organizacijske enote policije se štejejo v statistiko in koliko od zaposlenih v policiji, ki sestavljajo končno statistično število, svoje naloge opravlja neposredno na terenu. Poleg tega v Sloveniji skoraj celotno področje varnostne problematike pokriva policija in ne druge službe, kot to počno v nekaterih sosednjih državah, kjer nekatere naloge izvajajo npr. žandarmerija, ki je vojaška organizacija, finančna policija, varnostniki varovanih oseb itd.

Glede števila policistov, ki opravljajo nadzor državne meje, je treba poudariti, da število t. i. schengenskih policistov določa Evropska unija, zato nanj Slovenija ne more vplivati. Evropska unija je Sloveniji glede na ocenjeno varnostno situacijo določila, da mora za potrebe varovanja in kontrole schengenske meje zagotoviti optimalno število 3.092 policistov. Od teh jih je na policijskih postajah 2.738, na policijskih upravah 174 policistov in na Generalni policijski upravi 180 policistov.

Primerjava s Finsko ni ustrezna, saj sta pokritost meje in število policistov na km dolžine meje v Sloveniji bistveno drugačna kot na Finskem, in sicer zaradi nevarnosti ilegalnih prehodov, ocene tveganja kriminalne dejavnosti, geografske lege Slovenije, t. i. balkanske poti, števila mejnih prehodov, razgibanosti terena (prehodnost terena, goratost, ...) itd. Tudi primerjava z Avstrijo ni ustrezna, saj Avstrija nima več zunanje schengenske meje, zato je tudi potreba po tovrstnih policistih bistveno manjša oziroma je skoraj ni.

Treba je poudariti, da je raven varnosti v Sloveniji visoka. Po podatkih Eurostata sodi Slovenija med najvarnejše države v Evropi. Na to smo lahko ponosni, saj policija s svojim učinkovitim delom, ki pogosto ostane očem javnosti skrito, prispeva k zagotavljanju optimalne stopnje varnosti prebivalcev. Veliko pozornosti namreč posvečamo ne le represivnim ukrepom temveč tudi preventivnim aktivnostim, s katerimi preprečimo marsikateri prekršek in kaznivo dejanje ter tako vsem prebivalcem Slovenije zagotavljamo, da živijo v varni državi.

Glede očitka o "inkasantstvu" policistov moramo pojasniti, da policisti ne pišejo zakonov in ne določajo višin glob, temveč le izvajajo zakonsko določene naloge, med katerimi sta tudi nadzor in kontrola cestnega prometa. Kot ena od sankcij za prekrške v cestnem prometu je predpisana globa. Kadar so podani zakonski pogoji za ukrepanje zoper prekršek posameznika z globo, morajo policisti ravnati v skladu z zakonom in stroko. Iz tega izhaja, da policisti ne predpisujejo glob zato, ker bi tako hoteli, temveč zato, ker jim glede na vrsto prekrška tako določa zakon. Poleg tega je treba poudariti, da policisti velikokrat namesto plačilnega naloga kršiteljem izrečejo le opozorilo. Zakon jim namreč daje diskrecijsko pravico, da takrat, ko gre za prekršek neznatnega pomena in v primeru, da zaradi prekrška ni in ne bo nastala posledica, policist kršitelja le opozori. Policisti se tega pooblastila zelo pogosto poslužujejo, saj je prav opozorilo včasih veliko bolj učinkovito kot pa predpisana denarna kazen. Nenazadnje je ena od najpomembnejših nalog policije skrbeti za varnost vseh udeležencev v cestnem prometu.

Žal avtor v svojem pismu zanemarija dejstvo, da je delo policistov zelo široko in ga nikakor ne moremo zreducirati na predpisovanje glob za prekrške v cestnem prometu. Poleg preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja prekrškov in kaznivih dejanj na vseh področjih (cestni promet, državna meja, javni red in mir, kriminaliteta) je najpomembnejša naloga policije varovati življenja ljudi in njihovo premoženje ter nuditi pomoč tistim, ki jo potrebujejo. To je namreč naše osnovno poslanstvo, ki ga izpolnjujemo predano in vestno. V nasprotju z mnenjem, da bi moralo biti policistov manj, veliko občanov meni, da bi moralo biti policistov še več, saj bi le tako lahko še bolj učinkovito skrbeli za varnost ljudi ter spoštovanje človekovih pravic in svoboščin.

Prepričani smo, da so predlogi avtorja dobronamerni. Zagotavljamo, da vsak predlog občana obravnavamo resno in odgovorno, saj je policija kot institucija nenazadnje namenjena prav njim, naša želja pa je, da bi jo čim bolj približali ljudem. Vendar pa je policijska organizacija zelo kompleksna, prav tako tudi njena skrb za dobrobit vseh prebivalcev Republike Slovenije. Učinkovitih predlogov za izboljšanje dela policije zato ni mogoče oblikovati zgolj na podlagi pavšalnega primerjanja statistik posameznih držav kot tudi ne brez preverjenih dejstev in dobrega poznavanja vpetosti policije v družbeni sistem.

S spoštovanjem,

Damjan Lah, mag.
državni sekretar

Vročiti:
- naslovnikoma – po e-pošti