



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
DIREKTORAT ZA ORGANIZACIJO IN KADRE

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50
F: 01 478 16 99
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
Podpisnik: Mojca Ramsak Pesec
Izdajatelj: sigov-ca
Številka certifikata: 3a 5d c0 81
Potek veljavnosti: 08.10.2014
Čas podpisa: 14:18, 04.04.2011
Ref. št. dokumenta: 010-4/2010/80

Urad Vlade RS za komuniciranje

predlagam.vladi@gov.si

Številka: 010-4/2010/80
Datum: 31.3.2001

Zadeva: Predlagam . vladi - Predlog 1390: Število policistov in državnih uradnikov- DELNI ODGOVOR

V zvezi s predlogom 1390: »Število policistov in državnih uradnikov«, prejetim preko spletnega orodja *predlagam.vladi.si*, ki ste Ministrstvu za notranje zadeve in nam ga posredovali v reševanje, vam posredujemo delen odgovor na predlog in sicer v delu, ki se nanaša na zmanjšanje števila državnih uradnikov. Predlog se sicer v glavnem nanaša na število policistov ter znižanje njihovega števila, na kar vam bo odgovor posredovalo Ministrstvo za notranje zadeve, ki vodi kadrovske zadeve za Policijo in načrtuje potrebno število policistov glede na domače in mednarodne obveznosti na področju zaščite in varnosti, ki jo zagotavlja Policija. Ne glede na navedeno vam posredujemo tudi odgovor, ki se nanaša na predlog znižanja števila drugih državnih uradnikov.

Glede predloga, da bi se za 30% znižalo število državnih uradnikov je potrebno pojasniti, da načrtno zmanjševanje števila zaposlenih v upravnem delu javnega sektorja, t.i. uradništvu, poteka od leta 2006 dalje in sicer na način ne nadomeščanja zaposlenih, katerim v organih državne uprave preneha delovno razmerje. Tako je že vse od leta 2006 dalje postavljen cilj, da se vsako leto število zaposlenih v uradniškem delu državne uprave zmanjša za 1% letno in ta cilj se tudi dosega.

Kot je razvidno iz spodnjih podatkov, ki so tudi javno objavljeni na spletni strani Ministrstva za javno upravo (rubrika : zaposleni v upravi), **se število zaposlenih** v organih državne uprave **znižuje**. V **civilnem delu organov državne uprave** se je število zaposlenih zniževalo vsako leto, in sicer:

- v letu 2008 za 104
- v letu 2009 za 268 in
- v letu 2010 za 411 oziroma za 372, če ne upoštevamo v tem številu premestitve 39 javnih uslužbencev iz organov državne uprave v novoustanovljeni agenciji, Javno agencijo RS za varnost prometa in Agencijo za upravljanje kapitalskih naložb RS.

V Slovenski vojski je število zaposlenih v tem obdobju sicer naraslo, vendar bistveno manj kot je bilo sprva načrtovano glede na doseganje NATO standardov. Večje povišanje (za 476 vojakov) je bilo v letu 2009, v drugih letih so bila povečevanja nekoliko manjša, v letu 2010 se je število celo znižalo za 45 zaposlenih. Število zaposlenih je večje v obravnavanem obdobju tudi v Upravi RS za izvrševanje kazenskih sankcij, kar je posledica kadrovske podhranjenosti in s tem nujne kadrovske okrepitve zaposlenih v zaporih, glede na število zaprtih oseb in njihovo strukturo. V Policiji število zaposlenih v zadnjih treh letih praktično ostaja enako, v lanskem letu je sicer prišlo do reorganizacije podpornih služb za Policijo, ki se sedaj tudi za Policijo opravlja na Ministrstvu za notranje zadeve, v sklopu katere so vse podporne funkcije v organih ministrstva združene v enotno službo. Iz Policije je bilo v podporno službo Ministrstva za notranje zadeve prenesenih 350 javnih uslužbencev.

Organi državne uprave	1.1.2008	1.1.2009	1.1.2010	1.1.2011
Civilni del	16.767	16.663	16.395	15.984
Slovenska vojska	7.100	7.170	7.646	7.601
Policija	9.461	9.271	8.980	8.966
Ministrstvo za notranje zadeve - Opravljanje podpornih nalog za Policijo			350	347
Uprava RS za izvrševanje kazenskih sankcij	806	822	839	871
SKUPAJ	34.134	33.926	34.210	33.769

VIR: MFERAC, v skladu s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07 in 96/09)

Postopno zmanjševanje števila uradnikov v organih državne uprave se nadaljuje tudi v letošnjem letu in je predvideno tudi še v naslednjih letih. Tudi upošteva podatke v nadaljevanju iz primerjalnih analiz o številu zaposlenih v dejavnosti uprave, glede na število zaposlenih v tej dejavnosti v drugih državah članicah EU kažejo, da imamo podpovprečno število zaposlenih v upravi glede na povprečje držav članic EU.

V primerjavi z evropskimi državami ima Slovenija relativno nizek delež zaposlenih v dejavnostih javnih storitev (L–N) (glej Tabelo 1 in Sliko 1). V dejavnosti javnih storitev (L–N) so po standardni klasifikaciji dejavnosti (SKD 2002) zajete dejavnosti javna uprava (L), izobraževanje (M) in zdravstvo in socialno varstvo (N)¹. Izvajalci, ki so zajeti v posameznih dejavnostih, so vse javne inštitucije in javni zavodi, ki so pod nadzorom države ali občin, ter tudi vsi koncesionarji in čisti zasebni izvajalci. Gledano po dejavnostih je Slovenija v primerjavi z evropskimi državami relativno nizko po deležu zaposlenih v dejavnosti javne uprave (L), v dejavnosti izobraževanja (M) je nekje na povprečju EU, v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (N) pa močno pod povprečjem, kar je povezano predvsem z bolj razvitimi storitvami dolgotrajne oskrbe².

Tabela 1: Zaposlenost v dejavnostih L-N na 100.000 prebivalcev

¹ Dejavnost kulture je zajeta v dejavnosti druge javne, osebne in skupne dejavnosti in jo za mednarodno primerjavo ni mogoče posebej prikazati. V dejavnosti O je večji del (okoli dve tretjini) zasebnega sektorja in le manjši del, ki zajema javne storitve.

² Danska in Norveška imata do trikrat večje število zaposlenih v tej dejavnosti, (glej Ekonomski izzivi, 2010).

	2000	2005	2006	2007	2008	2009
Slovenija						
L javna uprava	2.187	2.519	2.525	2.506	2.537	2.537
M izobraževanje	2.724	2.939	2.963	2.967	3.012	3.056
N zdravstvo in socialno varstvo	2.272	2.544	2.590	2.605	2.646	2.694
Skupaj (L+M+N)	7.183	8.002	8.078	8.079	8.195	8.287
Povprečje EU 27						
L javna uprava	2.948	2.979	2.973	2.953	2.929	2.955
M izobraževanje	2.853	2.946	2.980	2.987	3.005	3.031
N zdravstvo in soc. varstvo	3.710	3.988	4.067	4.106	4.159	4.238
Skupaj (L+M+N)	9.510	9.913	10.021	10.047	10.092	10.223
Slovenija (EU 27=100)						
L javna uprava	74,2	84,6	84,9	84,9	86,6	85,9
M izobraževanje	95,5	99,8	99,4	99,3	100,2	100,8
N zdravstvo in soc. varstvo	61,2	63,8	63,7	63,5	63,6	63,6
Skupaj (L+M+N)	75,5	80,7	80,6	80,4	81,2	81,1

Vir: Eurostat Statistics Database – Economy and Finance – National Accounts, 2010.

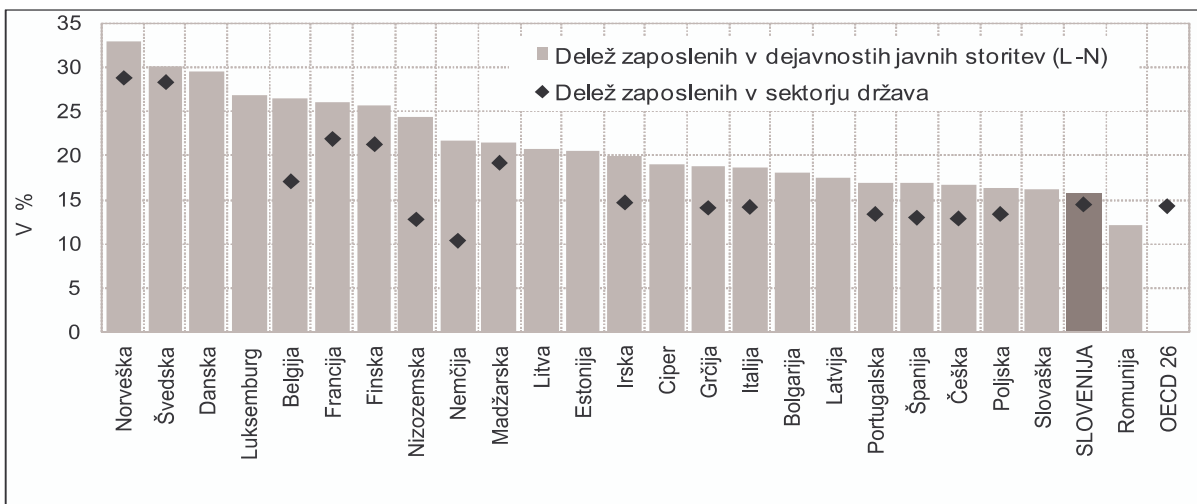
Kljub nizkemu deležu zaposlenih v dejavnostih javnih storitev (L–N) pa se Slovenija po deležu zaposlenih v sektorju država uvršča približno na povprečje držav OECD. V sektor država spadajo le tiste inštitucije, katerih ustanovitelj je država ali občina in so hkrati večinsko (več kot 50 %) financirane iz javnofinančnih sredstev³. Kot je razvidno iz Slike 1 ima Slovenija relativno visok delež zaposlenih⁴ v sektorju država (2005: 14,5 %; 2009; 14,9 %; OECD 2005: 14,3, OECD 2008 (predhodni podatek): 15,0) (glej točke); razlika do deleža zaposlenih v dejavnostih javnih storitev (2005: 15,8 %; 2009: 16,2 %) pa je zelo majhna (glej stolpec). Majhna razlika je posledica dejstva, da se v Sloveniji večji del javnih služb še vedno izvaja v javnih zavodih, ki so upravljavsko vezani na državo ali občino in so večinsko financirani z javnofinančnimi sredstvi. Po drugi strani ima večina evropskih držav za katere razpolagamo s podatki, bistveno večjo razliko med obsegom zaposlenih v sektorju država in obsegom zaposlenih v celotnih dejavnostih javnih storitev. Večini držav je namreč v obdobju 1995-2005 uspelo s prenosom izvajanja nekaterih javnih služb na zasebni sektor povečati zaposlenost v dejavnostih javnih storitev, hkrati pa zadržati rast zaposlenosti v sektorju država (oziroma v inštitucijah, ki so pod nadzorom države ali občin, ter se večinsko- več kot 50 %- financirano iz javnih virov) (glej Ekonomski izzivi 2010).

Slika 1: Zaposlenost v dejavnostih javnih storitev (L–N) in v sektorju država kot delež v aktivnem prebivalstvu, leto 2005⁵, v %

³ V Sloveniji so to vsi neposredni in posredni uporabniki državnega in občinskih proračunov (po Seznamu RPU), razen tistih, ki več kot 50 % celotnih prihodkov pridobijo iz zasebnih in drugih neproračunskih virov (to so nekatere javne agencije, domovi za starejše, nekaj vrtcev, lekarn, ljudskih univerz, zavodov za zdravstveno varstvo, javnih zavodov z področja gospodarskih dejavnosti, kmetijstva). Ne glede na višino deleža prihodkov iz javnih virov pa v sektor država ne spadajo zasebniki, ki dejavnost javne službe izvajajo na podlagi koncesije (koncesionarji), ker v njih država ali občina nimata odločujočega vpliva na upravljanje.

⁴ Primerjava v sektorju država je prikazana kot delež zaposlenih glede na aktivno prebivalstvo, ker je povzeta pa metodologiji OECD.

⁵ Zadnji podatek za sektor država za mednarodno primerjavo je dosegljiv za leto 2005, zato so tudi ostali podatki temu prilagojeni. Spremembe tekom letom niso velike.



Vir: Eurostat, nacionalni računi, preračuni UMAR; Za sektor država je vir: OECD Government at a glance 2009, CEPD Survey, za Slovenijo SURS; preračuni UMAR. Opombe: Za sektor država so za Avstrijo, Nizozemsko, Švedsko in Švico zaposleni preračunani na polni delovni čas, za vse ostale države je podatek za polno število zaposlenih. Avstrija: podatki so za leti 2004 in 2005; Belgija: leto 2004, Finska: 2004 in 2005; Francija: 2004, nekaj javnih ustanov ni vključenih; Poljska 2004.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec
generalna direktorica

Poslano:
- naslovu – po e-pošti